

博爱县文化广电和旅游局

关于修改《博爱县文化市场免于处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制事项清单》的通知

机关各科室、局属各二级机构：

为进一步优化法治营商环境，激发文化市场主体活力和社会创造力，贯彻落实柔性执法，结合实际，我局修改了《免于处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制事项清单》，现印发给你们，请认真贯彻落实。

附件：《免于处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制事项清单》

博爱县文化广电和旅游局

2024年10月30日

免于处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制制事项清单

一、免于处罚清单

序号	处罚事项名称	设定依据	免于处罚情形	备注
1	对未悬挂《网络文化经营许可证》的行政处罚	《互联网上网服务营业场所管理条例》第三十一条 互联网上网服务营业场所经营单位违反本条例的规定，有下列行为之一的，由文化行政部门给予警告，可以并处15000元以下的罚款；情节严重的，责令停业整顿，直至吊销《网络文化经营许可证》：（五）未悬挂《网络文化经营许可证》的。	首次违反本规定，责令改正且能在规定期限内改正的。	
2	对互联网文化单位未在其网站主页的显著位置标明《网络文化经营许可证》编号或者文化行政部门颁发的《网络文化经营许可证》编号的行政处罚	《互联网文化管理暂行规定》第十二条 互联网文化单位应当在其网页主页的显著位置标明文化行政部门颁发的《网络文化经营许可证》编号或者备案编号，标明国务院信息产业主管部门或者省、自治区、直辖市电信管理机构颁发的经营许可证编号或者备案编号。 第二十三条 经营性互联网文化单位违反本规定第十二条的，由县级以上人民政府文化行政部门或者文化市场综合执法机构责令限期改正，并可依据情节轻重处10000元以下罚款。	首次违反本规定，责令改正且能在规定期限内改正的。	
3	对娱乐场所未按照条例规定悬挂娱乐经营许可证、未成年人禁入或者限入标志的处罚	《娱乐场所管理办法》第二十四条 娱乐场所应当在显著位置悬挂娱乐经营许可证、未成年人禁入或者限入标志，标志应当注明举报电话。 第三十三条 娱乐场所违反本办法第二十四条规定的，由县级以上人民政府文化主管部门责令改正，予以警告。	首次违反本规定，责令改正且能在规定期限内改正的。	
4	对旅行社及其分社未悬挂业务经营许可证、备案登记证明的处罚	《旅行社条例实施细则》第二十六条 旅行社及其分社、服务网点，应当将《旅行社业务经营许可证》、《旅行社分社业务经营许可证》或者《旅行社服务网点业务备案登记证明》，与营业执照一起，悬挂在经营场所的显著位置。 第五十七条 违反本实施细则第十二条第三款、第二十三条、第二十六条的规定，擅自引进外商投资、设立服务网点未在规定期限内备案，或者旅行社及其分社、服务网点未悬挂旅行社业务经营许可证、备案登记证明的，由县级以上旅游行政管理部门责令改正，可以处1万元以下的罚款。	首次违反本规定，责令改正且能在规定期限内改正的。	

9	对持有《信息网络传播视听节目许可证》的机构规定的行为行政处罚	《互联网视听节目服务管理规定》第十三条 互联网视听节目服务单位应当在取得《许可证》90日内提供互联网视听节目服务。未按期提供服务的，其《许可证》由原发证机关予以注销。如因特殊原因，应经发证机关同意。申请终止服务的，应提前60日向原发证机关申报，其《许可证》由原发证机关予以注销。连续停止业务超过60日的，由原发证机关按终止业务处理，其《许可证》由原发证机关予以注销。 《信息网络传播视听节目服务管理规定》第十一条 专网及定向传播视听节目服务单位应当在取得《信息网络传播视听节目许可证》90日内提供服务。未按期提供服务，由原发证机关注销其《信息网络传播视听节目许可证》。 如因特殊原因，延期或者中止提供服务的，应经原发证机关同意。申请终止服务的，应提前60日向原发证机关申报，由原发证机关注销其《信息网络传播视听节目许可证》。 未经申报，连续停止业务超过60日的，由原发证机关按终止业务处理，并注销其《信息网络传播视听节目许可证》。	首次行为，造成危害后果，责令改正；情节严重的，责令限期改正。	
10	对未在播出界面显著位置标注标识、名称、备案编号的行政处罚	《互联网视听节目服务管理规定》第二十三条违反本规定有下列行为之一的，由县级以上广播电视主管部门予以警告、责令改正，可并处3万元以下罚款；同时，可对其主要出资者和经营者予以警告，可并处2万元以下罚款：（四）未在播出界面显著位置标注播出标识、名称、《许可证》和备案编号的。	首次行为，造成危害后果，责令改正；情节严重的，责令限期改正。	
11	对在广播电视设施保护范围内种植树木、农作物的行政处罚	《广播电视设施保护条例》第二十一条违反本条例规定，在广播电视设施保护范围内有下列行为之一的，由县级以上人民政府广播电视行政管理部门或者其授权的广播电视设施管理单位责令改正，给予警告，对个人可处以2000元以下罚款，对单位可处以2万元以下的罚款：（一）种植树木、农作物的；...	首次行为，造成危害后果，责令改正；情节严重的，责令限期改正。	

12	对在广播电视设施保护范围内拴系牲畜、悬挂物品、攀附农作物行为的行政处罚	《广播电视设施保护条例》第二十三条违反本条例规定，在广播电视设施保护范围内有下列行为之一的，由县级以上人民政府广播电视管理部门或者其授权的广播电视设施管理单位责令改正，给予警告，对个人可处以2000元以下的罚款，对单位可处以2万元以下的罚款：...（四）拴系牲畜、悬挂物品、攀附农作物的。	此类情节造成危害后果，责令改正的。
13	对从事广播电视节目传送业务（有线）时，未按规定期限发生变更，未在规定的期限内书面通知原发证机关行为的行政处罚	《广播电视节目传送业务管理办法》第二十三条违反本办法规定，有下列行为之一的，由县级以上广播电视行政部门责令停止违法活动，给予警告，没收违法所得，并可处以2万元以下的罚款。构成犯罪的，依法追究刑事责任：...（四）营业场所、股东及持股比例、法定代表人等重要事项发生变更，未按规定期限内书面通知原发证机关的；	此类情节造成危害后果，责令改正的。
14	对有线广播电视运营服务提供者未按规定向主管部门报告行为的行政处罚	《有线电视运营服务管理暂行办法》第三十条第二款有线广播电视运营服务提供者应当每年将自查情况通过省、自治区、直辖市人民政府广播电视行政部门向国务院广播电视行政部门报告。	此类情节造成危害后果，责令改正的。
15	对发现文物隐匿不报或者拒不上交的行政处罚	《文物保护法》第七十四条有下列行为之一，尚不构成犯罪的，由县级以上人民政府文物主管部门会同公安机关追缴文物；情节严重的，处五千元以上五万元以下的罚款：（一）发现文物隐匿不报或者拒不上交的；《中华人民共和国行政处罚法》第三十条不满十四周岁的未成年人有违法行为的，应当从轻或者减轻行政处罚；已满十四周岁不满十八周岁的未成年人有违法行为的，应当从轻或者减轻行政处罚。《中华人民共和国行政处罚法》第三十一条精神病人、智力残疾人、智力残疾人在不能辨认或者不能控制自己行为时有违法行为的，不予行政处罚，但应当责令其监护人严加看管和治疗。间歇性精神病人在精神正常时有违法行为的，应当给予行政处罚。尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人、智力残疾人、智力残疾人在不能辨认或者不能控制自己行为时有违法行为的，可以从轻或者减轻行政处罚。	1、不满十四周岁的未成年人发现或者隐匿文物不予上交的，不予行政处罚。 2、精神病人、智力残疾人在不能辨认或者不能控制自己行为时有违法行为的，不予行政处罚。 3、精神病人、智力残疾人在不能辨认或者不能控制自己行为时有违法行为的，不予行政处罚。

[illegible]

二、从轻处罚清单

序号	处罚事项名称	设定依据	裁量幅度	从轻处罚情形	配套措施
1	对未按规定核对、登记上网消费者的有效身份证件处以罚款	《互联网上网服务营业场所管理条例》第三十三条 互联网上网服务营业场所经营单位违反本条例的规定，有下列行为之一的，由文化行政部门、公安部门、公安机关责令停业整顿，情节严重的，并处15000元以下罚款；……（三）未按规定核对、登记上网消费者的有效身份证件或者记录有关上网信息的； 《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	一、按有者息处 下网消对、件上下的 规定身录有告元以的，警下有 效身录有告元以的，警下有 的，警下有告元以的，警下有 款；一般以上消对、证上可以上 一以上消对、证上可以上 名网核份关 6上上定身有 以下下下下 警告，以 元的下的 5000元以下的 15000元以下的	违法类5名未记或有信后时果停行章轻 此有费、件的网上危害及行为，减符合 实施发现消对、证关成能够管除、符规从 次为，网核份有造，法功后、他应。 首行下规定身录有的，微，主害律定罚情形的。	法律风险防控提示、指导、行政约谈、行政回访
2	对娱乐场所变更有关事项，未按规定重新核发娱乐经营许可证的行为予以处罚	娱乐场所管理条例第四十九条第一项 娱乐场所违反本条例规定，有下列情形之一的，由县级以上人民政府文化主管部门责令改正，给予警告；情节严重的，责令停业整顿1个月至3个月： （一）变更有关事项，未按规定重新核发娱乐经营许可证的； 《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条		如供述违或后关立 为、主动消除危害行为有形的， 轻法行为合法行政行为的， 果查功从 表现等情现处 处表等情现处 从表等情现处 从表等情现处	预警提示、行政回访

3	对非演出场所经营单位擅自举办营业性演出的处罚	《营业性演出管理条例》第四十三条 有下列行为之一的，由县级以上人民政府文化主管部门予以取缔，没收演出器材和违法所得，并处违法所得8倍以上10倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足1万元的，并处5万元以上10万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。（一）违反本条例第七条、第十一条、第十二条规定，擅自设立文艺表演团体、演出经纪机构或者擅自从事营业性演出经营活动的； 《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	轻微 首次违反本规定	首次违反本法规定的，并处以警告、行政约谈、行政指导、行政回访
4	对艺术考级机构未按规定将承办协议备案的、组织艺术考级活动未按规定将考级简章、考级时间、考级地点、考生数量、考场安排、考官名单等情况备案的、艺术考级机构未按规定将考级活动结束后的考级结果、艺术考级机构主动未向审批机关变更备案的行政处罚	《社会艺术水平考级管理办法》第二十五条 艺术考级机构有下列行为之一的，由县级以上文化行政部门或者文化市场综合执法机构予以警告，责令改正并处罚10000元以下罚款：...（二）未按规定将考级简章、考级时间、考级地点、考生数量、考场安排、考官名单等情况备案的；（四）艺术考级活动结束后未按规定向审批机关备案的；（五）艺术考级机构主要负责人、办公地点有变动未按规定向审批机关备案的。 《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条		如实施供述违法行为，主动消除危害后果、主动消除危害后果、配合违法行为的，从轻处罚
5	对文艺表演团体变更名称、住所、法定代表人或者主要负责人未向原审批机关申请换发营业性演出许可证的行政处罚	《营业性演出管理条例》第五十条第一款 违反本条例第八条第一款规定，变更名称、住所、法定代表人或者主要负责人未向原审批机关申请换发营业性演出许可证的，由县级以上人民政府文化主管部门责令改正，并处1万元以上3万元以下的罚款。 《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条		如实施供述违法行为，主动消除危害后果、主动消除危害后果、配合违法行为的，从轻处罚

6	对经营性互联网文化单位经营国产互联网文化产品逾期未报文化行政部门备案的行政处罚	《互联网文化管理暂行规定》第二十七条 经营性互联网文化单位违反本规定第十五条，经营国产互联网文化产品逾期未报文化行政部门备案的，由县级以上人民政府文化行政部门或者文化市场综合执法机构责令改正，并可依据情节轻重处20000元以下罚款。 《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	如供述违法事实、主动消除或减轻违法危害、配合行政机关查处违法行为有立功表现等情形的，从轻处罚	预警提示、行政回訪
7	对旅行社设立服务网点未在规定时间内备案的处罚	《旅行社条例实施细则》第五十七条 违反本实施细则第十二条第三款、第二十三条、第二十六条的规定，擅自引进外商投资、设立服务网点未在规定的期限内备案，或者旅行社及其分社、备案登记证明的，由县级以上旅游行政管理部门责令改正，可以处1万元以下的罚款。 《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	轻微违法首次违法的。处以3000元以下的罚款。一般违法首次违法的。处以3000元以上6000元以下的罚款。严重违法首次违法的。处以6000元以上的罚款。	说服教育、行政约谈、行政回訪
8	对旅行社未妥善保管各类旅游合同及相关文件、资料，保存期不够两年的处罚	《旅行社条例实施细则》第六十五条 违反本实施细则第五十条的规定，未妥善保管各类旅游合同及相关文件、资料，保存期不够两年，或者泄露旅游者个人信息或者商业秘密，违反国家规定或者旅游者合法权益的，处1万元以下的罚款。 《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	首次发现未保存少于10份的，能够及时纠正或主动消除、减轻危害后果的；符合法律规定、从轻、减轻处罚的其他情形的。	说服教育、行政约谈、行政回訪

9	对旅行社向不合格供应商订购产品和服务的处罚	《中华人民共和国旅游法》第九十七条旅行社违反本法规定，有下列行为之一的，由旅游主管部门或者有关部门责令改正，没收违法所得，并处五千元以上五万元以下罚款；情节严重的，责令停业整顿或者吊销旅行社业务经营许可证；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处二千元以上二万元以下罚款（二）向不合格的供应商订购产品和服务的； 《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	轻微 违法所得二万元以下的。没收违法所得，并处五千元以上一万元以下罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处二千元以上一万元以下罚款。	首次实施此类违法行为，违法所得不足5000元的，造成危害后果轻微，能够及时纠正或者主动消除后果的；符合法律、法规、规章规定的从轻、减轻处罚情形的。	说服教育、行政约谈、行政回访
10	对未取得导游证或者不具备领队条件而从事导游、领队活动的处罚	《中华人民共和国旅游法》第一百零二条 违反本法规定，未取得导游证或者不具备领队条件而从事导游、领队活动的，由旅游主管部门责令改正，没收违法所得，并处一千元以上一万元以下罚款，予以公告。 《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	轻微 违法所得一千元以下的。没收违法所得，并处一千元以上三千元以下罚款。	首次实施此类违法行为，违法所得一千元以下，能够及时纠正或者主动消除危害后果、符合法律、法规、规章规定的从轻、减轻处罚情形的。	说服教育、行政约谈、行政回访
11	对旅行社不按要求报备领队信息或者变更领队信息的处罚	《导游管理办法》第三十六条第一款 违反本办法第二十五条第一款规定，旅行社不按上述要求报备领队信息，拒不改正的，可以处5000元以下罚款。 《旅行社条例实施细则》第二十五条 旅行社应当将本单位的领队信息及其变更情况，通过全国旅游监管服务平台报备。旅行社应当将本单位的领队信息及其变更情况，通过全国旅游监管服务平台报备。 《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条		首次实施此类违法行为，违法所得不足5000元的，造成危害后果轻微，能够及时纠正或者主动消除危害后果、符合法律、法规、规章规定的从轻、减轻处罚情形的。	预警提示、行政回访

12	对导游、领队私自承揽业务的处罚	《中华人民共和国旅游法》第一百零二条 导游、领队违反本法规定，私自承揽业务的，由旅游主管部门责令改正，没收违法所得，处一千元以上一万元以下罚款，并暂扣或者吊销导游证。 《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	轻微以下，没收违法所得，处一千元以下罚款，并暂扣导游证。	首次违法，违法所得一千元以下，能够主动消除危害后果、减轻违法行为危害后果，或者符合法律、法规规定的从轻、减轻处罚条件的，应当从轻、减轻处罚。	说服教育、行政指导、行政约谈、行政回访
13	对导游未按期报告信息变更情况的、未申请变更导游身份标识的、未更换导游身份标识的、未按规定参加旅游主管部门组织的培训的行政处罚	《导游管理办法》第三十三条第一款 违反本办法规定，导游有下列行为的，由县级以上旅游主管部门责令改正，并可以处1000元以下罚款；情节严重的，可以处1000元以上5000元以下罚款： (一) 未按期报告信息变更情况的； (二) 未申请变更导游身份标识的； (三) 未更换导游身份标识的； (四) 未按规定参加旅游主管部门组织的培训的； (五) 未按规定参加旅游主管部门组织的培训的； 《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条		如实供述违法行为，主动消除或者减轻违法行为危害后果，或者配合行政机关查处违法行为有立功表现的，可以从轻、减轻或者免除处罚。	预警提示、行政指导、行政回访
14	对旅行社或者旅游行业组织未按期报告信息变更情况的行政处罚	第三十三条 违反本办法规定，导游有下列行为的，由县级以上旅游主管部门责令改正，并可以处1000元以下罚款；情节严重的，可以处1000元以上5000元以下罚款： (一) 未按期报告信息变更情况的； (二) 未申请变更导游身份标识的； (三) 未更换导游身份标识的； (四) 未按规定参加旅游主管部门组织的培训的； (五) 未按规定参加旅游主管部门组织的培训的； (六) 向负责监督检查的旅游主管部门隐瞒有关情况、提供虚假材料或者拒绝提供反映其活动情况的真实材料的； (七) 在导游服务星级评价中提供虚假材料的。 旅行社或者旅游行业组织有前款第(一)项和第(七)项规定行为的，依照前款规定处罚。		如实供述违法行为，主动消除或者减轻违法行为危害后果，或者配合行政机关查处违法行为有立功表现的，可以从轻、减轻或者免除处罚。	预警提示、行政指导、行政回访

三、减轻行政处罚清单

[illegible]

3	制造虚假交易、虚报瞒报销售收入	《电影产业促进法》第五十一条 电影发行企业、电影院等有制造虚假交易、虚报瞒报销售收入等行为，扰乱电影市场秩序的，处五万元以上五十万元以下的罚款；情节严重的，责令停业整顿；《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	轻微	主动消除或者减轻违法行为危害后果	说服教育、行政指导、行政约谈、行政回访
4	对损坏广播电视设施的处罚	《广播电视设施保护条例》第二十一条违反本条例规定，损坏广播电视设施的，由县级以上人民政府广播电视管理部门或者其授权的广播电视设施管理人员及其他直接责任人员依法给予行政处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	责令改正， 责令改正， 免于罚款。	违法行为情节较轻，能主动消除或者减轻违法行为危害后果，责令改正的。	行政指导、行政约谈、行政警告、行政回访等。

四、不予实施行政强制事项清单

序号	处罚事项名称	设定依据	不予实施行政强制情形	备注
1	制造虚假交易、虚报瞒报销售收入行政强制	《电影产业促进法》第三十四条 电影发行企业、电影院等应当如实统计电影销售收入，提供真实准确的统计数据，不得采取制造虚假交易、虚报瞒报销售收入等不正当手段，欺骗、误导观众，扰乱电影市场秩序。 《电影产业促进法》第五十一条 电影发行企业、电影院等有制造虚假交易、虚报瞒报销售收入等行为，扰乱电影市场秩序的，由县级以上人民政府电影主管部门责令改正，没收违法所得，处五万元以上五十万元以下的罚款；情节严重的，责令停业整顿；情节特别严重的，由原发证机关吊销许可证。 《电影产业促进法》第五十七条第二款 县级以上人民政府电影主管部门对有证据证明违反本法规定的行为进行检查时，可以依法查封与违法行为有关的场所、设施或者查封、扣押用于违法行为的财物。	违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的。	
2	擅自从事出版物的发行业务的行政强制	《出版管理条例》第七条 出版行政主管部门根据已经取得的违法嫌疑证据或者举报，对涉嫌违法从事出版物出版、印刷或者复制、进口、发行等活动的行为进行检查时，可以检查与涉嫌违法活动有关的物品和经营场所；对有证据证明是与违法活动有关的物品，可以查封或者扣押。	1. 已办理《营业执照》，许可证正在办理中； 2. 经营的出版物中无违法出版物； 3. 违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的。	