**《博爱县森林防火总体规划（2024—2035年）》起草说明**

根据河南省、焦作市的相关要求，需要我县编制规划，目前已完成《博爱县森林防火总体规划（2024-2035年）》（以下简称《规划》）。

1. 编制背景

森林是生态建设的主体，具有涵养水源、固土保肥、保护生物多样性、净化环境、防风固沙等生态效益，其强大的碳汇功能和作用也是实现“双碳”目标的重要途径。森林资源是地球最重要的资源之一。森林资源的功能是不可替代的，它可以为人类生产生活提供各种物质和服务，还可以保持水土，改善环境。然而随着温室效应的影响加剧，全球气温日益增加，林区内的干燥程度增加，加之人为活动频繁，林区内可燃、易燃物的增加，使得森林火灾频发、突发的特点更加明显，近年来世界上森林火灾已经成为不可忽视的问题。森林火灾是发生面广、破坏性大、处置救助十分困难的自然灾害，当今世界，森林火灾已经成为影响生态安全、经济社会可持续发展和人类生存的重要灾害之一。博爱县森林资源丰富，根据《全国森林火险区划等级》划分结果，属于 I 级火险区，县内原有的基础设施和技术手段已经无法适应当前防火工作的需要，博爱县面临着较严峻的森林防火形势。因此，为维护博爱县的生态文明稳定，保障人民生命财产安全、重要基础设施和自然生态资源的安全，急需编制和实施新一期森林防火规划，统筹推进森林防火基础设施建设，提升森林火灾防控能力。

1. 编制依据

（1）《中华人民共和国森林法》（2019 年修订）；

（2）《森林防火条例》（2008 年修订）；

（3）《河南省森林防火条例》（2012 年）；

（4）《河南省森林防火责任追究办法》（2009年）；

（5）《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》中发〔2015〕12 号；

（6）《生态文明体制改革总体方案》中发〔2015〕25号；

（7）《国家森林草原火灾应急预案》国办函〔2020〕99 号；

（8）《河南省森林火灾应急预案》豫政办〔2021〕8号；

（9）《焦作市森林火灾应急预案》（2016 年）；

（10）《全国森林防火规划（2016-2025 年）》；

（11）《河南省森林防火规划（2017-2025 年）》；

（12）《森林河南生态建设规划（2018—2027 年）》；

（13）《焦作市森林防火体系建设总体规划（2017-2025年）》；

（14）《焦作市南太行森林防火高风险区综合治理工程项目可行性研究报告》。

1. 主要内容
2. 指导思想

以习近平生态文明思想为统领，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照国家森林草原防灭火指挥部统一领导，践行“人民至上、安全至上”理念，以坚决遏制火灾多发态势、有效防范重特大火灾、坚决杜绝重大伤亡为目标；以林长制为重要载体；以网格化管理为抓手，进一步落实“防灭火一体化”要求，强化“防未、防危、防违”和“打早、打小、打了”全链条管理，持续推进重点工作。不断提升综合防控水平，推动森林防火工作高质量发展、生态强省建设，促进大河大山大平原保护治理实现更大进展、生态文明建设实现新进步，为确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南奠定坚实生态环境基础，全面提高全县森林火灾综合防控能力，为博爱县高质量建设发展保驾护航。

2、现状分析

通过对博爱县防火现状进行调查，总结出博爱县森林防火现状存在以下几个问题：树种以松柏类等易燃旱生林木为主，同时，山区分布有寺庙，且在各山区均有较多散坟分布，火灾隐患较大；博爱县森林防火基础设施现状普遍薄弱，设施设备陈旧，且数量有限、更新缓慢，难以满足现阶段森林防火的需要；森林防火基本以常规的装备和传统的防控手段为主，广泛应用的信息指挥系统、无人机应用、GIS应用、遥感监测、以水灭火设施设备和无线远程监控等技术还未完全推广，科学防控手段落后；博爱县现有的森林防火经费不能完全满足森林防火工作需要。

3、相关规划解读

《河南省森林防火规划（2017-2025 年）》按照河南省人民政府统一部署，提出至 2025 年的规划总目标：重点加强森林火灾预防、扑救、保障三大体系建设，形成森林防火长效机制，显著提高森林火灾防控能力，基本实现预警监测智能化、预警响应规范化、火源管理法治化、火灾扑救科学化、队伍建设专业化、装备建设机械化、基础工作信息化，实现传统灭火向科学灭火，以风力灭火为主向风水灭火结合，传统防火向科学防火、依法治火转变。《焦作市森林防火体系建设总体规划（2017-2025年）》明确提出了森林防火体系的建设目标、总体布局、建设内容和保障措施，为博爱县森林防火工作的科学有序开展提供了依据。

4、规划目标

全面加强森林防火预防、扑救、保障三大体系建设，在充分利用现有森林防火设施设备基础上，通过完善火情瞭望监测系统，加强信息指挥系统、扑火机具、专业队伍能力及其他基础设施建设，改善森林防火基础设施条件，增强预警、监测、应急处置和快速反应能力，提升森林火灾综合防控水平；实现重点地区森林火灾预防、指挥和扑救能力的大幅提高。

表 3-1 规划目标

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 规划区 | 指标 | 目标 |
| 博爱县 | 重点林区瞭望监测覆盖率 | 95%以上 |
| 24h 火灾扑灭率 | 95%以上 |
| 森林火灾受害率 | 0.9‰以下。 |

5、森林火险预防体系建设规划本规划

以构建新的判断准确、传输迅速、反应敏捷、功能完善的森林火险预警系统为目标，结合博爱县重点火险区域森林防火建设需求的实际情况，完善森林火险预警平台建设。并深化与当地气象部门的合作，建立森林火灾预报及预警联合发布机制，推动全县森林火险气象预测预报一体化建设。建立起“因险设防、因险而动、快速反应、科学应对”的灾前预警机制。在森林资源分布的重点地区、重点部位，选择视野开阔的地点，新建 8 处视频监控系统，并新建4座瞭望塔，发挥视频监控及人工瞭望在大面积林区火情监测中的作用，建成后重点林区瞭望监测覆盖率能够达到96.4%。为提高地面巡护效率，扩大巡护范围，规划期内购置高倍望远镜 8 台，巡护摩托车 12 辆、对讲机60 台，，并在瞭望监测难以覆盖区域，建设检查哨卡9处，建设配套卡口监控（含语音提示等）50 处。至规划期末，建成集高山瞭望、视频监控、地面巡护相结合的林火预警监测系统，提升森林火险预警、火情实时监测能力。同时加强森林防火通道与林火阻隔系统建设。规划改建防火道路 9.85 km，新建防火道路66.13 km，生物防火林带 103.08km，与现有道路、阻隔带结合，构建布局合理、结构完整的防火阻隔网络，实现“打早、打小、打了”的扑救目标。 规划按照“政府主导，媒体联动，教育渗透，全民参与”的要求，加强森林防火的宣传教育体系建设。规划期内定期开展防火宣传活动，配备宣教设备1套；配备森林防火太阳能智能语音杆50套.

1. 森林火险扑救体系建设

利用省级、焦作市森林防火监测预警中心间的卫星通信网，在博爱县林业发展中心新建 RDSS系统1 套；构建涵盖偏远山区及无稳定移动通信信号覆盖地区的通信网络，实现重要火场音频、视频等信息实时传输，在全县范围内形成星地结合、高效稳定的卫星通信网。并根据实际防火需求，规划配置运兵车车 4 辆、装备运输车8辆，消防水车7辆。为建立博爱县森林防火航空消防体系，规划建设2处临时起降点，配备智能防火巡护大载荷多旋翼无人机 5 架，小型无人机30架，以便快速到火场进行火情侦测以及实施航空消防。并加强森林消防专业队伍装备标准化及储备库建设，重点加强灭火机具、安全防护类、野外生存类、防火车辆等机械化装备建设，提升专业队伍及半专业队伍的快速扑救火灾的战斗力，以构建全域森林覆盖、反应迅速的森林防火队伍体系。为迅速有效、彻底地控制火情，规划加强以水灭火系统工程的建设。规划新建蓄水池21 座，并根据实际需求，规划购置“以水灭火”消防设备类，其中脉冲水枪260 台、高压细水雾灭火机 260台、移动水泵130 台、消防水车 7 辆、可移动水池 80 个。

1. 森林火险保障体系建设

本规划的总体目标主要由博爱县人民政府负责组织落实，加强政府主管部门的规划领导，建立目标责任制，定期进行考核，并建立森林违法违规野外用火举报奖励机制。博爱县人民政府、森林防火相关部门，要认真制定本辖区森林防火年度计划任务，有条不紊地实施，确保规划目标的实现。政府部门、森林防火规划管理部门、责任建设单位加强统筹协调，加强本规划与相关领域专项规划之间的衔接，形成整体合力，使各种规划稳步共同推进。并按照中央建设投资和专项资金使用的有关规定，加强项目申报、审批、实施、验收等环节的监督和管理。政府要重视森林防火工作，确保资金能够及时、足额到位；加强技术保障，认真做好现有科技成果的筛选和推广工作，并搞好基层森林防火工作人员岗位技术培训，提高专业人员的技术素质和森林防火工作的科学管理水平；加大对《森林法》、《森林防火条例》以及国家关于保护森林、发展林业的有关规定的宣传力度，增强群众的森林防火意识。建立健全举报奖励机制，强化社会监督，充分发挥举报奖励的带动和示范作用，对森林违法违规野外用火行为依法从严查处，形成有效震慑作用，提高森林防火群防群治能力。 县森林防火有关管理部门对各乡镇规划任务完成情况进行跟踪检查，实施考核评估，提高实施效果。

1. 综合评价

规划的实施能够加强森林防火基础设施建设，提高预防和控制森林火灾的综合能力，减少森林火灾造成的损失，保证森林资源的安全，发挥森林涵养水源、保持水土、维护生态平衡的功能，是一项伟大的公益性事业。规划的实施不仅能全面改善博爱县的森林防火基础设施条件，大幅提升森林火灾的综合防治能力，有效减少和控制火灾对森林资源的破坏，且直接关系到国家和人民生命财产的安全，亦能推动森林资源的可持续发展，是“建设生态文明”的重要体现，融生态、社会、经济效益于一身，集森林防火、宣传教育、生态旅游于一体，是一项功在当代、利在千秋、惠及子孙的伟大事业。因此，为确保博爱县森林资源和生态环境的稳定性，加强森林防火基础设施和防火队伍建设，提高监测火情、指挥决策、扑救手段的科技含量，变被动防火为主动科学防火，规划的实施不但十分必要，而且技术上可行、经济上合理、三大效益显著。

四、政策问答

1、为什么要实施《规划》

习近平总书记在二十大报告中提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。习近平总书记指出，大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然，顺应自然，保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。 “十四五”时期，我省进入高质量发展阶段，生态环境保护和生态经济发展面临诸多机遇和有利条件。要准确把握新发展阶段的历史使命，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，找准定位、探索路径，全方位对接国家重大战略，全力推动绿色低碳发展，持续改善生态环境，大力发展生态经济，开启生态强省建设新征程。森林防火是生态文明建设的安全保障，是森林资源保护的首要任务，是政府应急管理的重要内容，事关人民生命财产和森林资源安全，事关“山水林田湖生命共同体”安全，事关国土生态安全，森林防火责任重于泰山。根据《森林防火条例》第十四条“县级以上地方人民政府林业主管部门根据全国森林防火规划，结合本地实际，编制本行政区域的森林防火规划，报本级人民政府批准后组织实施。”之规定，加之《河南省林长制办公室关于开展2022年度林长制督查考核工作的通知》（豫林长办〔2023〕4号）考核评分细则中将“防火规划编制批准”列为一项重要考核内容。同时，焦作市林业局下发《关于进一步加快森林防火规划编制的通知》要求各县区编制本行政区域的森林防火规划，因此有必要制定并实施《规划》。

1. 《规划》中的重点任务有哪些？

《规划》明确了博爱县今后一段时期森林防火发展的总体思路、发展目标，以加强林火预警系统、林火阻隔及通信系统、防火基础设施、森林消防队伍等方面建设，及完善防火体制机制为重点，提高林火防控能力。

1. 《规划》的顺利实施是否有保障？

本规划的总体目标主要由博爱县人民政府负责组织落实，加强政府主管部门的规划领导，建立目标责任制，定期进行考核，并建立森林违法违规野外用火举报奖励机制。博爱县人民政府、森林防火相关部门，要认真制定本辖区森林防火年度计划任务，有条不紊地实施，确保规划目标的实现。政府部门、森林防火规划管理部门、责任建设单位加强统筹协调，加强本规划与相关领域专项规划之间的衔接，形成整体合力，使各种规划稳步共同推进市森林防火有关管理部门对各乡镇规划任务完成情况进行跟踪检查，实施考核评估，提高实施效果